Ministerie van Economische Zaken

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Nederlandse Melkveehouders Vakbond
Mevrouw I. van der Sar – Bouwmeester, secretaris
Krachtighulzerweg 28
3881 PD PUTTEN

Directoraat-generaal Agro en Natuur
Directie Europees Landbouw- en Visserijbeleid en Voedselzekerheid

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres
Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

Ons kenmerk
DGAN-ELVV / 15119727

Uw kenmerk
B3753

Datum 2 oktober 2015
Betreft Brief van Nederlandse Melkveehouders Vakbond betreft Verzoek vergoeding onkosten GPS meting

Geachte mevrouw Van der Sar,

In uw brief van 24 juli jl. heeft u aangegeven het niet acceptabel te vinden dat agrarisch ondernemers zelf de kosten moeten dragen om fouten in de door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna: RVO.nl) geconstateerde afmetingen van percelen te kunnen aantonen en herstellen. U vindt het niet meer dan billijk dat de onkosten gemaakt voor GPS-metingen onverkort door RVO.nl worden vergoed. Ook pleit u ervoor dat de afmetingen van de percelen voortkomend uit de GPS-metingen door RVO.nl worden overgenomen. Dit voorkomt volgens u dat melkveehouders jaar in jaar uit het bestand met de GPS-metingen moeten aanleveren. Ik merk hierover het volgende op.

Identificatiesysteem voor percelen
Een lidstaat moet administratieve controles uitvoeren op steunaanvragen in het kader van de rechtstreekse betalingen GLB, waaronder de verificatie van de subsidiabele oppervlakte. Ter ondersteuning hiervan is een lidstaat verplicht om een geïntegreerd beheers- en controlesysteem op te zetten. Dit geïntegreerde systeem omvat onder andere een systeem voor de identificatie van de landbouwpercelen. In dit kader verwijs ik naar de artikelen 67 en 68 van Verordening (EU) nr. 1306/2013.

In Nederland is dit systeem gebaseerd op topografische percelen, die dienst doen als referentiepercelen. Deze topografische percelen kunnen vervolgens bestaan uit één of meer gewaspercelen. Met ingang van premiejaar 2009 zijn alle referentiepercelen opnieuw vastgesteld. Tezamen vormen ze de zogenoemde AAN (Agrarisch Areaal Nederland)-laag. De gewaspercelen worden aan de hand van deze referentiepercelen gecontroleerd.

Uitgangspunt voor het vaststellen van de AAN-laag is de landsdekkende luchtfoto, overeenkomstig artikel 70 van Verordening (EU) nr. 1306/2013. Voor dit uitgangspunt is gekozen om meerdere redenen. Karteren vanaf een luchtfoto wordt breed toegepast en waarborgt dat percelen in voorkomende gevallen goed op elkaar aansluiten en géén onderlinge overlap hebben.

Directoraat-generaal Agro en Natuur
Directie Europees Landbouw- en Visserijbeleid en Voedselzekerheid

GPS-metingen
Oppervlaktemetingen met GPS kunnen bij de identificatie van landbouwpercelen een aanvullende rol spelen. De metingen met GPS moeten dan wel voldoen aan bepaalde kwaliteitseisen. Bovendien moet gemeten zijn conform de actuele intekenregels voor percelen. Daarbij merk ik op dat bij GPS-metingen niet traceerbaar, en dus ook niet reproduceerbaar, is waar de bediener van de GPS-apparatuur in het veld heeft gelopen. De oppervlaktemeting die daaruit voortvloeit is om die reden per definitie niet een eenduidige waarheid. Verder kunnen obstakels op of langs het perceel zoals bomenrijen of gebouwen tot onnauwkeurigheden leiden in verband met verstoring van het contact met de benodigde satellieten. Uit GPS-validaties is gebleken dat als meer personen een en hetzelfde perceel met GPS-apparatuur opmeten, de uitkomsten van persoon tot persoon kunnen verschillen.

In geval RVO.nl een GPS-meting ontvangt, moeten de percelen op basis van de meest recente luchtfoto opnieuw beoordeeld worden waarbij rekening wordt gehouden met de resultaten van de GPS-meting. Indien deze beoordeling daarvoor aanleiding geeft, worden de grenzen in het identificatiesysteem aangepast en wordt de subsidiabele oppervlakte opnieuw berekend op basis van de (gewijzigde) ingetekende grenzen van de gewaspercelen. De in het meetrapport genoemde oppervlakte wordt dus nooit rechtstreeks door RVO.nl overgenomen.

Vergoeding kosten
In bezwaar komen de voor een GPS-meting gemaakte kosten op grond van artikel 7:15 van de Algemene wet bestuursrecht in beginsel voor vergoeding in aanmerking. Dit kan echter alleen als aan de volgende voorwaarden is voldaan: er is om vergoeding verzocht, het meetrapport is opgesteld in verband met de behandeling van het betreffende bezwaar en de vaststelling van de begrenzing van het perceel is herroepen naar aanleiding van het meetrapport.

Nu veel van uw leden er (vrijwillig) voor hebben gekozen een GPS-meting te laten uitvoeren en het meetrapport mee te sturen bij de Gecombineerde Opgave is er voor RVO.nl geen grondslag om de daarvoor gemaakte kosten te vergoeden.

Het staat de landbouwer ook vrij om zonder GPS-meting aan te geven dat zijn inziens de geregistreerde oppervlakte onjuist is. Ook dan zal RVO beoordelen of er aanleiding is om de grenzen aan te passen.

De vaste commissie voor Economische zaken van de Tweede Kamer ontvangt op haar verzoek een afschrift van deze brief.

(w.g.) Sharon A.M. Dijksma
Staatssecretaris van Economische Zaken